Treffen der niedersächsischen Klimaschutzmanager/innen 30.11.2016 und 01.12.2016

Stephan Börger/LNVG Beratungsstelle Mobilität im ländlichen Raum



Agenda

Nahverkehrsorganisation in Deutschland

Demografie, ländlicher Raum & Gegensteuerung

Vorstellung LNVG

Nahverkehrsfinanzierung in Niedersachsen



Agenda

Nahverkehrsorganisation in Deutschland

Demografie, ländlicher Raum & Gegensteuerung

Vorstellung LNVG

Nahverkehrsfinanzierung in Niedersachsen



Nahverkehrsorganisation in Deutschland



Die Hintergründe

- Seit Bahnreform und ÖPNV-Regionalisierung in 1995/96 sind anstelle des Bundes die Länder für die Organisation des Nahverkehrs verantwortlich.
- Rechtsquelle ist das sog. Regionalisierungsgesetz (RegG).
 Die aufgrund dieses Gesetzes an die Länder verteilten Geldmittel werden als sog. "Regionalisierungsmittel" bezeichnet.
- Die Länder haben wiederum eigene Nahverkehrsgesetze erlassen. Diese Gesetze regeln die Zuständigkeit des Nahverkehrs auf der Schiene und auf der Straße sowie die Finanzierung, geben aber z.B. auch die Erstellung des Nahverkehrsplanes (NVP) vor.
- Niedersächsische Nahverkehrsgesetz (NNVG): Regelt, dass der Schienenpersonenverkehr (SPNV) von der LNVG, der Region Hannover und dem Zweckverband Großraum Braunschweig (ZGB), sowie der ÖPNV (Busverkehr) von den Landkreisen verantwortet wird.



Die ÖPNV-Organisation in Niedersachsen/

Umsetzung der Regionalisierung

- Seit 1996 liegt in Niedersachsen die ÖPNV-Verantwortung (Planung, Steuerung & Finanzierung) bei den Landkreisen ¹(sog. Aufgabenträger (AT)).
- AT sind zur Aufstellung eines Nahverkehrsplanes (NVP/Fortschreibung alle 5 Jahre) verpflichtet. NVP legt das das qualitative und quantitative ÖPNV-Angebot im AT-Gebiet fest und dient als mittelfristige Planungsgrundlage
- Heterogene Aufgabenwahrnehmung der AT führt zu einer differenzierten Spannungsbreite der ÖPNV-Qualität
- Das Angebotsgefälle zwischen vom Land finanziertem SPNV zum vom AT verantworteten regionalen Busverkehr spiegelt den Stellenwert des lokalen ÖPNV vor Ort wider



¹ Grundlage ist das Niedersächsische Nahverkehrsgesetz (NNVG)



Agenda

Nahverkehrsorganisation in Deutschland

Demografie, ländlicher Raum & Gegensteuerung

Vorstellung LNVG

Nahverkehrsfinanzierung in Niedersachsen



Die Rahmenbedingungen für Mobilität und Erreichbarkeit



Die Leitvorstellung

- Raumordnung & Landesplanung
 - Gleichwertigkeit der Lebensbedingungen,
 - > Daseinsvorsorge gewährleisten,
 - Erreichbarkeit & Mobilität für alle sichern. Ziel: Gesellschaftliche Teilhabe

Die Leitfrage

Wie können Mobilität und Erreichbarkeit im Hinblick auf Daseinsvorsorge und Arbeit auch ohne eigenes (E-) Auto ermöglicht werden ??

Die Rahmenbedingungen

- Demografischer Wandel
 - Stagnation/Rückgang der Einwohnerzahlen
 - Alterung der Bevölkerung, Rückgang Schülerzahlen, z.T. Abwanderung der Jüngeren & Erwerbstätigen in die Zentren
- Räumliche Veränderungen
 - Abnahme der Siedlungsdichte/Zersiedelung
 - Ausdünnung der Versorgungsinfrastruktur
- Auswirkungen auf dem Verkehr
 - Disperse Verkehrsbeziehungen
 - Sinkende Nachfrage aber h\u00f6here Reiseweiten
 - Nachfragebündelung schwieriger
 - Bedeutungsrückgang des klassischen Linienverkehrs



Gegensteuerungsmaßnahmen

Zukunftsforum Niedersachsen

- Gegründet am 17. Februar 2014: Erster Demografiekongress der Landesregierung
- Grundlage: Der demografische Wandel ist nur im Dialog und gemeinsam mit Partnern aus allen Teilen der Gesellschaft zu lösen

Auftrag

- Beispiele guter Praxis bewerten und landesweit bekannt machen
- Geeignete Beispiele zur Umsetzung empfehlen
- Eigene Projektvorschläge erarbeiten
- 1. Arbeitszyklus (2014 bis 2015)
 Bildung & Mobilität im demografischen Wandel
- 2. Arbeitszyklus (2015 bis 2016) Starke Städte – lebendige Dörfer im ländlichen Raum

Empfehlungen zum ÖPNV

- Einrichtung einer landesweiten zentralen
 Informations- und Beratungsstelle für Mobilität im ländlichen Raum
- Unterstützung & Erprobung von Mobilitätszentralen in weiteren Regionen
- Weiterverfolgung des Ressourcen-Sharing-Ansatzes
- Prüfung der Übertragbarkeit Moobil+ auf weitere Regionen
- Neuregelung §45a PBefG
- Einführung Landesbusnetz
- Neuer Finanzrahmen für Bedarfsverkehre

Ziel

Stärkung der Mobilität im ländlichen Raum



Aufgaben der Beratungsstelle "Mobilität im ländlichen Raum"

0....

Beratung

- an ÖPNV-Aufgabenträger, Städte und Gemeinden, Verbände und Initiativen
- über die grundsätzliche Strategie ("was für wen ?")
- über Einrichtung z.B. differenzierter Bedienungsformen
- über organisatorische Ausgestaltung und ggf. fachliche Begleitung
- über Genehmigungsrecht, Finanzierung & weiterer Fördermöglichkeiten

Multiplikatorenorientierte Vernetzung

- Sektorenübergreifende Vernetzung von regionalen Akteuren mit gleicher/ ähnlicher Zielstellung wie z.B. potenzielle Nahverkehrsziele, Verbände (Klimaschutzorganisationen, Seniorenverbände usw.).
- Ziel: Schaffung von selbsttragenden Strukturen, die das Ziel der Verbesserung ländlicher Mobilität voran treiben

Informationsbereitstellung

 Vorhaltung einer Sammlung von Praxisbeispielen der Ausgestaltung von Nahverkehrsangeboten zur passgenauen regionalen Lösung





Agenda

Nahverkehrsorganisation in Deutschland

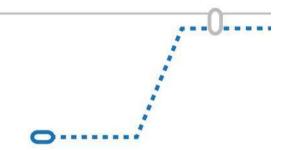
Demografie, ländlicher Raum & Gegensteuerung

Vorstellung LNVG

Nahverkehrsfinanzierung in Niedersachsen



Struktur und Aufgabenschwerpunkte



Landesnahverkehrsgesellschaft Niedersachsen mbH (LNVG)

SPNV-Aufgabenträger

Finanzmanagement

Genehmigung / PBefG

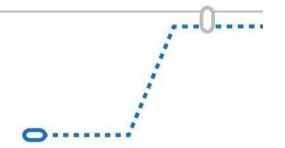
Infrastruktur

Gegründet am 26.03.1996. Die LNVG befindet sich zu 100% in Landesbesitz.





Struktur und Aufgabenschwerpunkte



Landesnahverkehrsgesellschaft Niedersachsen mbH (LNVG)

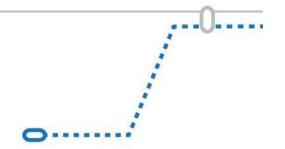
SPNV-Aufgabenträger

Planung, Organisation und Finanzierung des SPNV

- Bedarfsabschätzung an SPNV-Leistungen durch Nachfrage- und Strukturdatenanalysen
- Erarbeitung von Fahrplankonzepten/Qualitätsanforderungen für Ausschreibungen
- Erstellung von Fahrplänen in Abstimmung mit Eisenbahnverkehrs-/ & Infrastrukturunternehmen
- Abstimmung des SPNV-Angebotes mit benachbarten SPNV- und ÖPNV-Aufgabenträgern
- Begleitung von Wettbewerbsverfahren und Betriebsaufnahmen
- Kontrolle des bestellten Leistungsangebotes (Zugausfälle und -bildung, Pünktlichkeit, Sauberkeit, Zugbegleitpersonal, Fahrgastinformation etc.)



Struktur und Aufgabenschwerpunkte

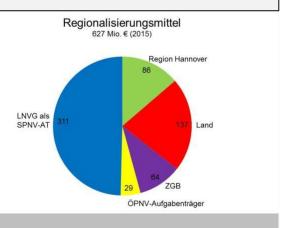


Landesnahverkehrsgesellschaft Niedersachsen mbH (LNVG)

Finanzmanagement

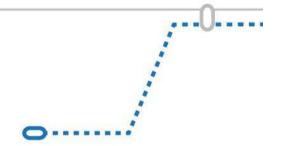
Bewilligungsstelle des Landes für ÖPNV/SPNV

- LNVG bewirtschaftet und verteilt sämtliche Reg-Mittel
- Beim Land verbleiben 22% = 137 Mio. € (2015)
- Neben den Reg-Mitteln stehen hierfür auch EntflG-Mittel in Höhe von derzeit jährlich 59 Mio. € zur Verfügung
- LNVG fördert jährlich ca. 200 Projekte im ÖPNV und SPNV





Struktur und Aufgabenschwerpunkte



Landesnahverkehrsgesellschaft Niedersachsen mbH (LNVG)

Genehmigung / PBefG

Niedersächsische Genehmigungsbehörde für Linienverkehre nach dem Personenbeförderungsgesetz (PBefG) und nach EU-Recht

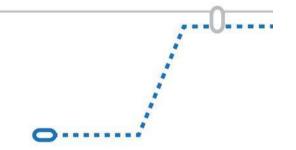
- im ÖPNV mit Bussen und Stadtbahnen
- im nationalen Fernbusverkehr
- im internationalen Buslinienverkehr

Niedersächsische Ausgleichsbehörde nach § 45a PBefG

- Vertragliche Abgeltung von Mindereinnahmen im Linienverkehr mit Schülern, Studenten und Auszubildende
- Jährliche Ausgleichsleistungen von knapp 90 Millionen Euro



Struktur und Aufgabenschwerpunkte



Landesnahverkehrsgesellschaft Niedersachsen mbH (LNVG)

Infrastruktur

- Konzeption & Vereinbarung von Stationsvorhaben einschließlich Finanzierung von
 - Stationen (z.B. "Niedersachsen ist am Zug!", Reaktivierungen)
 - Strecken (z.B. Ausbau "Heidebahn", Reaktivierungen)
- Konzeptionelle Planungen (z.B. Knotenuntersuchung Hannover)
- Herausforderungen
 - Überlastung insbesondere von Knoten
 - Kosten für Infrastrukturnutzung (Strecken und Stationen)





Agenda

Nahverkehrsorganisation in Deutschland

Demografie, ländlicher Raum & Gegensteuerung

Vorstellung LNVG

Nahverkehrsfinanzierung in Niedersachsen



Nahverkehrsfinanzierung Niedersachsen

bis zum 31.12.2016

Finanzhilfen zur Abdeckung vo	n
Verwaltungskosten	

Anteil aus Reg.-Mitteln (gem. §8 RegG)

	O	
Grundlage	Zweck	Höhe landesweit
§7 (4) NNVG	Wahrnehmung der Aufgaben- trägerschaft inkl. Erstellung Nahverkehrspläne	Ca. 8,07 Mio. EUR
§7 (5) NNVG	Siehe §7 (7) NNVG) OPNV-Verbesserungen inkl. Neu-/Ausbau Bushaltestellen	Ca. 36,3 Mio. EUR
	 Förderung der AT- Kooperation 	
	 Förderung Tarif- & Verkehrsgemeinschaften 	

sowie Verkehrsverbünde

 Abdeckung ÖPNV-/SPNV-Betriebskostendefizite

 Förderung der Vermarktung sowie Fahrgastinformation





Nahverkehrsfinanzierung Niedersachsen

Ab dem 01.01.2017

Finanzhilfen zur Abdeckung von Verwaltungskosten

Anteil aus Reg.-Mitteln (gem. §8 RegG)

Ex-45a PBefG-Mittel ("Säule 1")

Finanzmittel für die Weiterentwicklung des ÖPNV ("Säule 2")

Grundlage

§7 (4) NNVG

Zweck

Wahrnehmung der Aufgabenträgerschaft inkl. Erstellung Nahverkehrspläne

§7 (5) NNVG

Siehe §7 (7) NNVG

§7a NNVG

- Sicherstellung Rabattierungsverpflichtung im Schul-& Ausbildungsverkehr
- Zusammenführung von Finanz- und Aufgabenverantwortung
- §7b NNVG
- Weiterentwicklung des Angebotes unter Berücksichtigung der Demografie.
- Entwicklung flexibler
 Bedienungsformen und anderer Maßnahmen

Höhe landesweit

Ca. 8,07 Mio. EUR

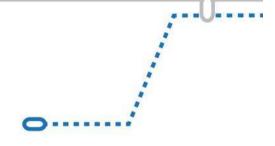
Ca. 36,3 Mio. EUR

Ca. 89,5 Mio. EUR

Ca. 20 Mio. EUR

LNVG

Weitere Einflüsse und Themen



Landesbusnetz

Schaffung von Busangeboten auf Relationen, die heute nicht hinreichend durch den SPNV abgedeckt werden: Verbindungen von Mittelzentren ohne SPNV-Anschluss an zugeordnetes Oberzentrum, Lückenschlüsse, hohes Pendleraufkommen oder touristische Bedeutung, Schaffung schneller Verbindungen mit Anschlusssicherung

Förderung Mobilitätszentralen (MobZ)

Errichtung und Betrieb von Mobilitätszentralen (MobZ) für CO2-arme Verkehrsmittel, die als Serviceeinrichtungen Informationen und Dienstleistungen hinsichtlich der Mobilität anbieten sowie bündeln und damit ein flächendeckendes, übersichtliches und nahtlos nutzbares Mobilitätsangebot schaffen

Kommunalrichtlinie

Umsetzung von Klimaschutzmaßnahmen vor Ort (BMUB-Förderprogramm).

- Förderung von Klimaschutzteilprojekten (z.B. klimafreundliche Mobilität)
- Förderung Klimaschutzmanagement (Personalressourcen vor Ort)
- Förderung investiver Klimaschutzmaßnahmen (z.B. Intermodalität)



Agenda

Nahverkehrsorganisation in Deutschland

Demografie, ländlicher Raum & Gegensteuerung

Vorstellung LNVG

Nahverkehrsfinanzierung in Niedersachsen



Klimaschutzprogramme und Mobilität in Niedersachsen (I)

"Meine subjektive Wahrnehmung nach 8 Wochen Beschäftigung mit dem Thema"

Die (theoretische) Idee

- Klimaschutz und Mobilität sind natürliche Partner, da CO²-Einsparungen im Mobilitätssektor durch den Ausbau und Nutzung des öffentlichen Verkehrs (ÖPNV) erreicht werden könnten
- BUMB-Fördermöglichkeiten stehen auch für Mobilitätslösungen zur Verfügung und können vorhandene Landesmittel (NNVG) durchaus ergänzen
- Klimaschutzmanager sind oftmals organisatorisch bei den Landkreisen (ÖPNV-Aufgabenträger) beschäftigt und könnten daher regionale Umsetzungen von Mobilitätsthemen begleiten oder gar federführend mit dem Ziel leiten, eine andere Mobilitätskultur zu implementieren

Die Ernüchterung

- Klimaschutzprogramme sind nicht flächendeckend vorhanden, sind aber auch kein genereller Indikator für eine Vision für klimafreundliche Mobilität
- Focus hauptsächlich auf energetische Sanierungen (öffentliche Gebäude wie z.B. Schulen, Kindergärten, Turnhallen) und Austausch von Leuchtmitteln
- Mobilität i.d.R. nicht im Focus: Ggf. Maßnahmen zur Elektromobilität (z.B. Ladeinfrastruktur), ansonsten allgemeine bzw. deskriptive Aussagen zum ÖPNV unter Vermeidung von konkreten Handlungsansätzen, d.h. keinen Plan & keine Vision hin zu einer klimafreundlichen Mobilitätskultur



Klimaschutzprogramme und Mobilität in Niedersachsen (II)

"Meine subjektive Wahrnehmung nach 8 Wochen Beschäftigung mit dem Thema"

Subjektives Fazit

Aufgrund der Focussierung auf Bau-/ und Sanierungsthemen ist die bestehende Kommunalrichtlinie in Niedersachsen im Mobilitätsbereich "untergenutzt".

"Gleiche Ziele gemeinsam erreichen"

"Raus aus der Bauecke!"

Kann der kommunale Klimaschutz weiterentwickelt werden, so dass in Niedersachsen zukünftig auch Mobilitätsthemen im Focus stehen können?

Kommunales Mobilitätsmanagement ist kommunaler Klimaschutz

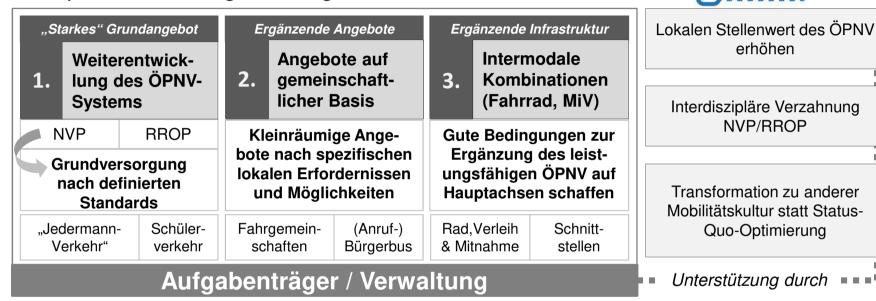
Kann das regionale Klimaschutzmanagement ein Bindeglied zwischen ÖPNV-Aufgabenträger einerseits und Einrichtungen der Daseinsvorsorge, Initiativen, Vereinen und Verkehrsunternehmen andererseits sein ?





Mobilitätsmanagement in der Fläche

Die praktische Ausgestaltung



Kreisweites Mobilitätsmanagement als Koordinierungs- und Vermittlungsstelle zwischen AT-Verwaltung, Gemeinden und Nachfragern

Potenzielle öffentliche & private NV-Ziele (Versorgung/Gesundheit)

Potenzielle & bestehende Nutzer



Ziele und Inhalte eines ländlichen Mobilitätsmanagements



Informieren & beraten

Koordinieren & steuern

Akteure integrieren & vernetzen

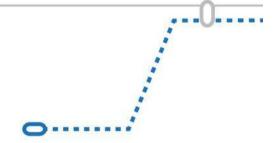
Ziel ist

- die Mobilität und Erreichbarkeit, insbesondere zur Gewährleistung der Daseinsgrundvorsorge zu sichern und damit
- einen wichtigen Beitrag zum Erhalt landesweit möglichst gleichwertiger Lebensbedingungen zu leisten

Inhalte & Aufgaben

- Aufbereitung und Kommunikation bestehender Angebote insbesonders flexibler und gemeinschaftlicher Mobilitätsangebote
- Sensibilisierung und Vermittlung von vor Ort weniger genutzter Intermodalität
- Nutzung traditioneller & web-basierter Kommunikationskanäle
- Integration intermodaler Mobilitätsketten in die elektronische Fahrplanauskunft
- Örtliche Verkehrsangebote eruieren, analysieren, bewerten und passende Angebote finden bzw. praktikable Konzeptansätze entwickeln





Stephan Börger / Mobilitätsmanagement 20511 / 53333-107 boerger@Invg.de



